



**OKRESNÁ PROKURATÚRA LIPTOVSKÝ MIKULÁŠ**  
**Tomášikova 5, 031 80 Liptovský Mikuláš 1**

---

Pd 103/23/5505 - 5

Liptovský Mikuláš, 10. 01. 2024

Obec Nižná Boca  
Obecný úrad č. 3  
032 34

**Vec**

Upozornenie prokurátora na porušenie zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení

Podľa § 28 ods. 1 zákona č. 153/2001 Z. z. o prokuratúre v znení neskorších predpisov (ďalej len „Zákon o prokuratúre“), v spojení s § 29 ods. 1 Zákona o prokuratúre, podávam týmto obci Nižná Boca

**u p o z o r n e n i e   p r o k u r á t o r a**

na porušenie § 12 ods. 4 zákona č. 369/1990 Zb. o o obecnom zriadení (ďalej len „Zákon o obecnom zriadení“) pri zverejňovaní návrhu programu rokovania obecného zastupiteľstva obce Nižná Boca uskutočneného 27. 10. 2023.

V predmetnej veci považujem podanie upozornenia prokurátora za dôvodné a navrhujem prijať opatrenia, ktoré do budúcnosti zabezpečia dôsledné dodržiavanie ustanovenia § 12 ods. 4 Zákona o obecnom zriadení.

Podľa § 29 ods. 3 Zákona o prokuratúre orgán verejnej správy je povinný vybaviť upozornenie prokurátora bezodkladne, najneskôr však do 30 dní od jeho doručenia.

**Podľa § 29 ods. 4 Zákona o prokuratúre ak orgán verejnej správy zistí, že upozornenie prokurátora je dôvodné, je povinný v lehote podľa odseku 3 odstrániť protiprávny stav a o prijatých opatreniach upovedomiť prokurátora.**

Podľa § 29 ods. 5 Zákona o prokuratúre ak sa orgán verejnej správy domnieva, že upozornenie prokurátora nie je dôvodné, upovedomí o tom v lehote podľa odseku 3 prokurátora. Ak má orgán verejnej správy svoj nadriadený orgán, odstúpi mu v lehote podľa odseku 3 upozornenie prokurátora na vybavenie a v rovnakej lehote o tom upovedomí prokurátora.

## O d ô v o d n e n i e

Na základe podnetu som preskúmala postup obce Nižná Boca vo veci zverejňovania návrhu programu zasadnutia obecného zastupiteľstva uskutočneného 27. 10. 2023.

Z obcou predložených listinných dôkazov, som zistila, že dňa 23. 10. 2023 bola na úradnej tabuli obce Nižná Boca zverejnená pozvánka na zasadnutie obecného zastupiteľstva zvolaného na deň 27. 10. 2023, ktorej súčasťou je návrh programu rokovania obecného zastupiteľstva. Súčasne bola starostkou obce predložená emailová žiadosť zo dňa 25. 10. 2023 správcovi webového sídla obce o zverejnenie pozvánky na zasadnutie obecného zastupiteľstva zvolaného na 27. 10. 2023.

Starostka obce Nižná Boca v poskytnutej súčinnosti ďalej uviedla, že Zákon o obecnom zriadení v § 12 ods. 4 výslovne vyžaduje, aby bol návrh programu zasadnutia obecného zastupiteľstva zverejnený v jednej povinnej forme, a to na úradnej tabuli obce. Okrem tejto povinnej formy zverejnenia návrhu programu zasadnutia obecného zastupiteľstva, obec môže pozvánku publikovať aj iným spôsobom, a to zverejnením na internetovej stránke obce alebo miestnym rozhlasom, pričom zákonodarca neustanovuje termíny zverejnenia doplnkovej formy.

Podľa § 12 ods. 4 Zákona o obecnom zriadení v platnom znení návrh programu zasadnutia obecného zastupiteľstva sa zverejňuje **na úradnej tabuli obce a na webovom sídle obce** aspoň tri dni pred zasadnutím obecného zastupiteľstva.

V § 12 ods. 4 Zákona o obecnom zriadení zákonodarca zakotvuje: 1. lehotu zverejnenia návrhu programu zasadnutia obecného zastupiteľstva a 2. formy zverejnenia návrhu programu zasadnutia obecného zastupiteľstva.

Ad 1: Lehota je ustanovená v dĺžke minimálne troch kalendárnych dní pred zasadnutím obecného zastupiteľstva. Nie je vylúčené, aby uvedená lehota bola dlhšia ako tri dni. Skrátenie lehoty nie je možné. Povinnosť zverejniť návrh programu rokovania obecného zastupiteľstva aspoň tri dni pred zasadnutím obecného zastupiteľstva je obligatórnou povinnosťou. Cieľom je zvýšenie občianskej participácie na činnosti obecného zastupiteľstva, ako aj náležité plánovanie zasadnutí obecných zastupiteľstiev a možnosti dôslednejšej prípravy poslancov obecných zastupiteľstiev na rokovanie obecného zastupiteľstva.

Ad 2: Zákon o obecnom zriadení v § 12 ods. 4 výslovne požaduje, aby bol návrh programu zasadnutia obecného zastupiteľstva zverejnený v dvoch povinných formách. Obidve formy predstavujú tzv. formálnu publikáciu návrhu programu zasadnutia obecného zastupiteľstva.

Prvou formou zverejnenia programu zasadnutia obecného zastupiteľstva je publikácia na úradnej tabuli obce. Táto forma bola do účinnosti novely zákona o obecnom zriadení vykonanej zákonom č. 70/2018 Z. z. jedinou povinnou formou.

Druhú obligatórnu formu zverejnenia programu zasadnutia obecného zastupiteľstva zaviedla novela č. 70/2018 Z. z. S účinnosťou od 1. apríla 2018 treba zverejniť návrh programu zasadnutia obecného zastupiteľstva aj na webovom sídle obce. Ide o uplatnenie zásady, podľa ktorej všetko, čo sa zverejňuje na úradnej tabuli obce, zverejní sa aj na webovom sídle obce. Zverejnenie programu zasadnutia obecného zastupiteľstva nevylučovala ani úprava účinná do 31. marca 2018; na rozdiel od platnej právnej úpravy však nešlo o formálnu publikáciu, ale materiálnu publikáciu.

Okrem formálnej publikácie obec môže publikovať návrh programu zasadnutia obecného zastupiteľstva aj iným vhodným spôsobom, napríklad v miestnom rozhlase, miestnej televízii, prostredníctvom obecnej tlačoviny. Uvedené formy predstavujú materiálnu (prípadnú, nepovinnú) publikáciu návrhu programu zasadnutia obecného zastupiteľstva. Môžu prispieť k lepšej informovanosti verejnosti o konaní zasadnutia obecného zastupiteľstva a predpokladanom obsahu rokovania obecného zastupiteľstva.

Podľa platnej právnej úpravy sa teda na úradnej tabuli obce, webovom sídle obce a inými spôsobmi zverejňuje návrh programu zasadnutia obecného zastupiteľstva, a nie program zasadnutia obecného zastupiteľstva. Návrhom treba rozumieť dokument, ktorý môže byť na rokovaní obecného zastupiteľstva modifikovaný, nie záväzný dokument.

Vo veci je preukázané, že obec Nižná Boca má zriadenú webovú stránku (sídlo), a to [www.niznaboca.sk](http://www.niznaboca.sk). Vo veci je ďalej preukázané, že dňa 27. 10. 2023 sa konalo zasadnutie obecného zastupiteľstva obce Nižná Boca. Vo veci je tiež preukázané, že návrh programu rokovania obecného zastupiteľstva zvolaného na deň 27. 10. 2023, bol zverejnený na úradnej tabuli obce Nižná Boca 23. 10. 2023 t. j. aspoň 3 dni pred zasadnutím obecného zastupiteľstva. Vo veci je preukázané, že návrh programu rokovania obecného zastupiteľstva zvolaného na deň 27. 10. 2023 nebol zverejnený po dobu aspoň 3 dní pred zasadnutím obecného zastupiteľstva na webovom sídle obce. Toto vyplýva zo skutočnosti, že starostka obce až 25. 10. 2023 o 7:34 hod. požiadala mailovou správou správcu webového sídla obce o zverejnenie návrhu programu. Uvedeným postupom bol porušený § 12 ods. 4 Zákona o obecnom zriadení. Z uvedeného dôvodu považujem podanie upozornenia prokurátora obci Nižná Boca za dôvodné.

JUDr. Gabriela Švecová  
námetníčka okresného prokurátora

